**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ТРЖИШНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2021.ГОДИНУ**

Правни основ за спровођење плана

|  |
| --- |
| Закон о трговини  Закон о електронској трговини  Закон о заштити потрошача  Закон о заштити корисника финансијских услуга  Закон о оглашавању  Закон о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине  Закон о оптичким дисковима  Закон о општој безбедности производа  Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености  Закон о тржишном надзору  Закон о дувану  Закон о спречавању прања новца и финансирању тероризма  Закон о посредовању у промету и закупу непокретности  Закон о контроли предмета од драгоцених метала  Закон о амбалажи и амбалажном отпаду  Закон о заштити становништва од изложености дуванском диму  Закон о енергетици  Закон о инспекцијском надзору  Уредба о обележавању (маркирању) деривата нафте  Уредба о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива |

Планиране приоритетне области инспекцијског надзора су дефинисане на основу стратешких докумената Владе РС, акционих планова, ходограма координираних надзора Координационе комисије и процене ризика по областима инспекцијског надзора за које је процењен критичан ризик - степена ≤60; висок ризик – степена 61-70 и средњи ризик 71-80.

Опредељивање субјеката надзора у смислу обухвата и учесталости инспекцијског надзора спроводиће се на основу оперативне анализе ризика имајући у виду неограничен број потенцијалних субјеката надзора.

Претежни облик инспекцијског надзора је теренски надзор.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о трговини и прописа донетих на основу овог закона врше и јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора у делу надзора над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена као поверене послове.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине, у делу ауторских и сродних права, врши и АП Војводина, преко инспектора АП Војводина, као поверене послове.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Област инспекцијског надзора | | Делатност или активност која ће се надзирати | Период у коме ће се вршити надзор | Процењен степен ризика |
| **1** | **Сива економија у промету роба и услуга** |  |  |  |
| 1.1. | Контрола предузетника са привременом одјавом у АПР-у | Обављање делатности у периоду привремене одјаве | Јануар-децембар | висок |
| 1.2. | Контрола субјеката који нуде робу преко интернета | Трговина робом преко интернета | Јануар-децембар | висок |
| 1.3. | Контрола субјеката који нуде робу у продајним објектима | Трговина робом у продајним објектима, нарочито:  - дуванским производима  - кафом  - кондиторским производима  - алкохолним пићима  - текстилним производима  - средствима за хигијену  - опремом за мобилне телефоне  - и др. | Јануар-децембар | висок |
| 1.4. | Контрола субјеката који нуде робу на пијацама | Трговина несопственим производима на пијаци, нарочито:  - дуванским производима  - кафом  - кондиторским производима  - алкохолним пићима  - текстилним производима  - средствима за хигијену  - опремом за мобилне телефоне  - и др. | Јануар-децембар | висок |
| 1.5. | Контрола увозника и трговаца на велико дуванским производима | Трговина на велико дуванским производима | Фебруар-март | висок |
| **2** | **Заштита права интелектуалне својине** |  |  |  |
| 2.1. | Контрола производње и продаје кривотворене робе по усвојеним захтевима носилаца права интелектуалне својине и по службеној дужности | Производња, трговина на велико и трговина на мало кривотвореном робом | Током целе године | висок |
| 2.2. | Контрола увезених оптичких дискова | Увозници оптичких дискова у погледу прописаног означавања оптичких дискова у циљу заштите ауторских права и на бази достављених података Управе царине, обавеза прописана одредбом члана 19. став 2. Закона о оптичким дисковима | Јануар-децембар | средњи |
| **3** | **Заштита потрошача и спречавање непоштене тржишне утакмице** |  |  |  |
| 3.1. | Контрола обавештавања код уговора који се закључују изван пословног простора | Трговци аквизитери и трговци на презентацијама | Октобар | средњи |
| 3.2. | Контрола пословне праксе трговаца у вези са изјавом да производ лечи | Трговци који нуде лековита средства на даљину | Новембар | висок |
| 3.3. | Оглашавање астролога у штампаним медијима и преко интернета | Идентификовање оглашивача и спречавање злоупотребе здравствених изјава, као и позивање на непостојећу компетенцију за лечење одређених симптома кроз обмањујуће оглашавање | Април | средњи |
| 3.4. | Контрола ограничења у оглашавању игара на срећу | Места приређивања игара на срећу  -постојања недозвољених садржаја на сликовним и текстуалним порукама спољашњег и унутрашњег простора играоница ради њиховог уклањања | Јун | средњи |
| **4** | **Спречавање прања новца и финансирањa тероризма** |  |  |  |
| 4.1. | Контрола промета нових и половних аутомобила и резервних делова | Промет нових и половних аутомобила и резервних делова у погледу:  - вођења прописане евиденције  - декларисања  - наплате у готовом новцу - поштовање забране о готовинском плаћању робе у износу преко 10.000 евра (чл.46 Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма) | Април-Мај | средњи |
| 4.2. | Контрола директне продаји непокретности | Директна продаја непокретности (у свим фазама готовости непокретности) у погледу:  - наплате у готовом новцу - поштовање забране о готовинском плаћању робе у износу преко 10.000 евра динарске противвредности (чл.46 Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма) | Јул-август | средњи |
| 4.3. | Контрола посредника у промету и закупу непокретности | Посредници у промету непокретности у погледу:  - достављања попуњеног Упитника као облика посредног надзора  - обавеза као обвезника ЗСПНФТ у складу са проценом ризика за прање новца у области посредовања  - примене Закона о посредовању у промету и закупу непокретности | Март посредни надзор  Септембар-октобар непосредан надзор | средњи |
| **5** | **Контрола општих и посебних услова за обављање трговине** |  |  |  |
| 5.1. | Контрола трговине на велико на откупном месту | Трговина на велико на откупном месту у погледу:  - услова откупа  - исправа о откупу  - евиденције у КЕП | Мај - Септембар | средњи |
| 5.2. | Контрола промета брашна у млиновима и трговини на мало | Промет брашна код произвођача и трговаца | Март  Септембар | средњи |
| 5.3. | Контрола организовања и оглашавања продајних подстицаја у продајном објекту | Трговина одећом и обућом | Новембар-децембар | средњи |
| 6. | **Електронска трговина** |  |  |  |
| 6.1. | Контрола организовања и оглашавања продајних подстицаја у електронској трговини  канцеларијска контрола | Трговина на мало преко електронске продавнице | Јануар-фебруар | средњи |
| **7.** | **Контрола усаглашености непрехрамбених производа са техничким и безбедносним захтевима за производе** |  |  |  |
| 7.1. | Контрола усаглашености продужних каблова | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште продужне каблове у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности кроз документациону и визуелну контролу | Јануар-фебруар | висок |
| 7.2. | Контрола означавања обуће | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште обућу, у складу са Правилником о означавању обуће | Јануар-децембар | средњи |
| 7.3. | Контрола означавања и обележавања текстилних производа | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште текстилне производе, у складу са Правилником о означавању и обележавању текстилних производа | Фебруар-децембар | средњи |
| 7.4. | Контрола усаглашености нисконапонских осигурача | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште осигураче у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности кроз документациону и визуелну контролу | Март-мај | висок |
| 7.5. | Контрола усаглашености ручних ел.алата (тримери за траву) | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште тримере за траву, у погледу усаглашености са Правилником о безбедности машина кроз документациону и визуелну контролу | Април-август | средњи |
| 7.6. | Контрола усаглашености вентилатора | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште вентилаторе , у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности кроз документациону и визуелну контролу | Јун-август | средњи |
| 7.7. | Контрола означавања енергетске ефикасности (машине за прање веша у домаћинству…)- превентивно деловање и саветодавне посете | Произвођачи, увозници и дистрибутери електричних уређаја који подлежу обавези означавања енергетске ефикасности | Јун-новембар | средњи |
| 7.8. | Контрола усаглашености личне заштитне опреме (шлемови за бициклисте) | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште шлемове за бициклисте у погледу усаглашености са Правилником о личној заштитној опреми | Мај-септембар | средњи |
| 7.9. | Контрола усаглашености ручног ел. алата (бушилице и ударне бушилице) | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште бушилице, у погледу усаглашености са Правилником о безбедности машина кроз документациону и визуелну контролу | Септембар-децембар | средњи |
| 7.10. | Контрола усаглашености фенова и пегли за косу | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште фенове и пегле за косу, у погледу усаглашености са Правилником о електричној опреми намењеној за употребу у оквиру одређених граница напона и Правилником о електромагнетској компатибилности кроз документациону и визуелну контролу | Септембар-децембар | средњи |
| 8 | **Контрола нафте и нафтних деривата** |  |  |  |
| 8.1 | Контрола деривата нафте (маркирање и мониторинг) | Произвођачи, увозници и дистрибутери који производе и дистрибуирају нафтне деривате | Јануар-децембар | висок |
| 8.2 | Контрола објеката за трговину на велико или мало дериватима нафте и биогоривом по захтевима енергетских субјеката за утврђивање минимално техничких услова енергетских објеката у поступку издавања лиценце и у поступку измене постојећег решења за обављање енергетске делатности | Велетрговински и малопродајни објекти | Јануар-децембар |  |
| 8.3. | Контрола промета базног уља | Произвођачи и увозници базног уља | Јануар-децембар | висок |
| **9** | **Контрола непрехрамбених производа у погледу опште безбедности производа** |  |  |  |
| 9.1. | Контрола безбедности упаљача | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште упаљаче, у складу са захтевима Закона о општој безбедности производа и важећим српским стандардима | Фебруар-април | средњи |
| 9.2. | Контрола безбедности дечјих седишта за бицикле | Произвођачи, увозници и дистрибутери који стављају и испоручују на тржиште дечја седишта за бицикле, у складу са захтевима Закона о општој безбедности производа и важећим српским стандардима | Мај-септембар | висок |
| У планираним контролама у којима ће се вршити надзор у трговинским објектима, осим тачке 6,7, 8 и 9 инспектори ће утврђивати и испуњеност прописаних захтева у погледу примене Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму. | | | | |
|  | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
| Ресурси за реализацију плана | Број запослених у сектору тржишне инспекције на дан 30.11.2020. године је 343, од којих је 323 тржишних инспектора. Новим Правилником о организацији и систематизацији радних места систематизовано је 463 запослених, од чега тржишних инспектора 432, односно увећан је број систематизованих места инспектора за 60. Упражњених радних места је 120 од чега 107 тржишних инспектора. У 2021.години допуном систематизације број инспектора треба да се увећа још за 12, чиме би у целости био сачињен правни основ за реализацију Трогодишњег АП за пријем нових инспектора.  У складу са прописима из области финансија и препорукама Водича за примену Закона о инспекцијском надзору, Сектор тржишне инспекције своје активности, у склопу Програма ''Развој трговине и заштите потрошача'', реализује кроз Програмску активност Тржишна инспекција и Пројекат ИПА 2016 Заштита и спровођење права интелектуалне својине.  У складу са Законом о инспекцијском надзору, у седишту сектора је организовано Одељење за унутрашњу контролу, које је опредељено и за примену Споразума о признању прекршаја из надлежности тржишне инспекције. |
|  |  |
| Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције | **Превентивно деловање**  Објављивање важећих прописа и аката о примени прописа; Објављивање планова рада; Објављивање контролних листа;  Информисање јавности о небезбедним производима (НЕПРО);  Консултативни састанци са привредним субјектима, укључујући и едукације привредних субјеката у вези са новим прописима и њиховој примени  **Службене саветодавне посете**   |  |  | | --- | --- | | **Област** | **Период** | | Службена саветодавна посета код трговаца који обављају трговину на мало дуваном у вези са прописаним извештајима које достављају Управи за дуван и дужности утврђених Законом о дувану. Забрана продаје дувана малолетницима из Закона о заштити потрошача | Март-април | | Службена саветодавна посета код трговаца који обављају трговину на мало у пољопривредним апотекама | Септембар-октобар | | Саветодавне посете-Примена нових решења из ЗЗП у погледу рекламација | Јун-септембар | |
|  |  |
| Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката | Планирани надзори и области надзора су у складу са активностима АП за сузбијање сиве економије у области трговине и активностима тржишне инспекције у координираним надзорима по ходограмима КК у циљу усклађивање активности трговаца са прописима (индикатор 600 изречених мера за упис у основни и друге посебне регистре привредних субјекта) |
|  |  |
| Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима | Планирано је учешће ванредних надзора од 10% у укупном броју инспекцијских надзора и на нивоу је програмског индикатора (10%), уз ризик за његову реализацију, обзиром на тренд пораста броја пријава у условима значајног недостатка инспектора, због чега ће се ванредни надзори по пријавама и рекламацијама, осим пријава нерегистрованог обављања делатности, реализовати као канцеларијски надзори., у свим случајевима где је то применљиво. |
| Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора | **Интерне обуке**  Обуке за све тржишне инспекторе:   1. Нове функционалности и унапређење система еИнспектор 2. Примена новог Закона о заштити потрошача 3. Закон о општој безбедности производа и Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености производа (измене) 4. Обука за новоусвојене процедуре   Обука за новозапослене тржишне инспекторе по програму за обуку новозапослених, основни ниво  Обука за комуналне инспекторе  1.Обављање поверених послова из Закона о трговини у складу са захтевима и потребама ЈЛС.  У условима пандемије, интерне обуке ће се реализовати on line.  **Екстерне обуке**  Твининг пројекат Заштита и спровођење права интелектуалне својине - обуке предвиђене пројектом  Твининг пројекат Спречавање прања новца МФ - обуке предвиђене пројектом  Пројекат Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији Савета Европе- обуке предвиђене пројектом  Регионални пројекат инфраструктуре квалитета ГИЗ - обуке предвиђене пројектом  Пројекат ИПА 2017 Инфраструктура квалитета МП - обуке предвиђене пројектом  Твининг пројекат МРЕ Енергетска ефикасност и ЕКО дизајн - обуке предвиђене пројектом  Програм мониторнига и маркирање нафтних деривата 2021.  Релеватне обуке Службе за управљање кадровима и Националне академије за јавну управу |