



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ,
ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА
Број: 345-01-500/2020-13
Датум: 21.09.2020.године
Немањина 22-26
Београд

У складу са објављеним Јавним позивом за избор оператора електронских комуникација за спровођење пројекта заједничке изградње широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије, Министарство трговине, туризма и телекомуникација објављује одговоре на питања и захтеве за појашњењима које су путем имејла: javnipoziv@mtt.gov.rs упутили оператори електронских комуникација.

Захтеви за појашњењима и питања од 17.09.2020. године

1. Šta pretpostavlja investicioni plan u ovom slučaju i da li se prilikom izjašnjenja za koje je predviđeno da se pošalje do 23.09.2020. године dostavlja investicioni plan za одређену област?

Јавним позивом за избор оператора електронских комуникација за спровођење пројекта заједничке изградње широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије (у даљем тексту: Јавни позив), у Одељку II „Услови за спровођење Јавног позива“, прописано је да је у циљу реализације предметног Јавног позива потребно да оператори електронских комуникација који имају намеру и инвестиционе планове да у наредном трогодишњем периоду (до краја 2023. године) изграде широкопојасну мрежну инфраструктуру у једном или више насеља обухваћених Јавним позивом, о томе писаним путем извести Министарство и као прилог том изјашњењу доставе своје инвестиционе планове. За потребе испуњавања овог захтева, оператори могу доставити изјаву о намерама да у наредном трогодишњем периоду изграде мрежну широкопојасну инфраструктуру у једном или више насеља обухваћених Јавним позивом, уз коју ће као прилог доставити веродостојни документ којим се показује пословни и технички капацитет оператора за изградњу мреже нове генерације на територији обухваћеној Јавним позивом, као и да ће оператор обезбедити доступност услуге широкопојасног приступа нове генерације брзином не мањом од 100Mb/s на предметној територији. Наведени захтев је у складу са захтевима Смерница Европске комисије за примену правила о државној помоћи у вези са брзим развојем широкопојасних мрежа 2013/С 25/01, а са којима су услови и поступак спровођења овог јавног позива усклађени.

2. Da li se investicioni plan odnosi na celo područje izgradnje ili deo koji bi potpadao pod operatora?

Инвестициони план обухвата територију за коју се у складу са текстом Јавног позива очекује да буде покривена од стране оператора, односно да оператор обезбеди приступ мрежи

(access segment).

3. Da li dostavljanje operatorovog investicionog plana za određenu oblast daje mogućnost Ministarstvu da imajući u vidu saznanja da određeni operator nezavisno od tendera je imao nameru da gradi u većem delu područja obuhvaćenog tenderom za određenu oblast, odustane od javnog poziva za to područje?

У складу са текстом објављеног Јавног позива, уколико неки од оператора извести Министарство, закључно са 23.09.2020. године до 12 часова, да има инвестициони план и намерава да изгради широкопојасну мрежну инфраструктуру у једном или више насеља обухваћених Јавним позивом, Министарство задржава право да размотри обустављање Јавног позива у односу на то насеље/та насеља, спроведе даље анализе и консултације са конкретним оператором и донесе коначну одлуку о даљем поступању.

4. Како се рачуна 95% покривености домаћинстава у конкретном насељу? Да ли се тај проценат рачуна на основу приложеног броја домаћинстава добијених пописом 2011. године?

Број домаћинства за сва насеља обухваћена Јавним позивом преузет је из Пописа становништва, домаћинстава и станова спроведеног 2011. године Републичког завода за статистику, који је доступан на сајту www.stat.gov.rs и важећи је до објављивања резултата пописа становништва и домаћинстава новијег датума.

Јавним позивом и Моделом уговора о заједничкој изградњи широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије (у даљем тексту: Модел уговора) утврђена је обавеза оператора да обезбеди доступност услуге широкопојасног приступа нове генерације за не мање од 95% домаћинстава у конкретном насељу. Имајући у виду да су подаци и бројке о домаћинствима преузети из Пописа из 2011. године, исти се могу тумачити индикативно, те се проценат од 95% домаћинстава односи на тренутно стање у конкретном насељу/има.

5. Да ли се најудаљенији објекти прикључују на основу заинтересованости или их је потребно изградити одмах?

У конкретном руралном насељу је потребно обезбедити доступност услуге широкопојасног приступа нове генерације брзином не мањом од 100 Mb/s за не мање од 95% домаћинстава у том насељу, на home-passed принципу. Тиме се и најудаљенијим објектима (кућама односно домаћинствима) на територији означеној унутар насеља обезбеђује доступност услуге, односно прикључење на мрежу на основу заинтересованости конкретног домаћинства.

6. Везано за градјевинске дозволе које је оператор потребно да прибави, да ли исте представљају одложни услов за реализацију пројекта, односно да ли ће се сматрати вишом силом у каšnjenju уколико оператор исте није у могућности да прибави због каšnjenja које није у његовом домену.

Моделом уговора утврђено је да уговорне стране могу бити ослобођене извршавања уговорених обавеза уколико током периода важења Уговора наступе околности које представљају вишу силу, као и да ће се околностима више силе сматрати околности које у време закључења уговора нису постојале, нити су се могле разумно предвидети, избећи или спречити, а чије је дејство такво да делимично или потпуно онемогућавају извршење

уговорених обавеза. Дефинисање више силе на претходно описани начин у складу је са прописима из области облигационог права.

С тим у вези, поступак издавања грађевинских и других дозвола потребних за реализацију уговорних обавеза утврђених уговором о заједничкој изградњи широкопојасне инфраструктуре, који представља врсту уговора о грађењу, не може се сматрати околношћу која се у време закључења уговора није могла предвидети, односно вишом силом, укључујући комплексност тог поступка. Од дана ступања на снагу Уговора, Министарство има обавезу да у року од 12 месеци обавести оператора о почетку изградње midmile и lastmile сегмента, а обавеза је оператора да, у року од 15 месеци од дана почетка изградње о којем га је обавестило Министарство, изгради lastmile сегмент. Обавеза је оператора да у остављеном року (12+15 месеци) планира своје активности и неопходна документа у циљу реализације својих уговорених обавеза на време.

Указујемо да Моделом уговора није предвиђено да се уговорени рокови рачунају од тренутка добијања грађевинске дозволе, те се добијање грађевинске дозволе не сматра одложним условом, јер Моделом уговора одложни услов као такав није предвиђен.

Питање евентуалног продужења уговореног рока услед кашњења из разлога и околности на чију динамику уговорне стране не могу да утичу (нпр. кашњења услед неажурности надлежног органа у поступку издавања решења о добијању дозволе) Министарство и оператори ће споразумно решавати, у духу добрих пословних обичаја и фер међусобних односа.

Захтеви за појашњењима и питања од 18.09.2020. године

1. MIDDLE MILE – да ли почетна тачка присуства оптичке мреже оператора који се пријављује на јавни позив може да буде у статусу дугорочног закупа од nekog другог оператора (изnajmljena vlakna – IRU model) или мора да буде у својини оператора који се пријављује на јавни позив?

Јавним позивом за избор оператора електронских комуникација за спровођење пројекта заједничке изградње широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије и Моделом уговора о заједничкој изградњи широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије није дефинисано да почетна тачка присуства оптичке мреже оператора мора бити у својини оператора. Право дугорочног закупа није забрањено, дакле могуће је да почетна тачка присуства буде обезбеђена кроз дугорочни закуп, с тим што оператор сноси сав ризик уговорног односа са лицем од којег евентуално закупљује поменути тачку присуства. Од оператора се очекује да у пријави на јавни позив дефинише где се налази или где ће с налазити почетна тачка присуства, обавезан је да обезбеди њену експлоатацију (коришћење) током читавог периода важења уговорног односа са Министарством те да почетна тачка буде таква да је то одговарајуће за потребе реализације уговорног односа. Било какав престанак могућности оператора да користи почетну тачку приступа или било каква техничко технолошка неадекватност почетне тачке приступа (било да постоји на самом почетку реализације уговорног односа било да настане кроз употребу) која угрожава реализацију уговорног односа односно онемогућава повезивање мреже, пуштање у рад и функционисање мреже на уговором и јавним позивом дефинисан начин, сматра се искључивом одговорношћу оператора.

2. LAST MILE – da li se pod „uslugom fiksnog široкопојасног приступа“ подразумева услуга која се пружа на фиксној локацији путем било које врсте мреже, да ли обухвата и мобилну/radio мрежу, или и сама мрежа треба да буде фиксна, тј. класична кабловска мрежа или оптичка мрежа.

Јавним позивом за избор оператора електронских комуникација за спровођење пројекта заједничке изградње широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије и Моделом уговора о заједничкој изградњи широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије утврђено је да LASTMILE СЕГМЕНТ представља локалну мрежну инфраструктуру изграђену на технолошки неутралној основи која је најближа крајњим корисницима што подразумева покривеност корисника приступним мрежама, односно расположивост одређене приступне мреже али не нужно и претплату или коришћење услуге фиксног широкопојасног приступа, а чију изградњу ће спровести изабрани Оператор (мора бити пројектован и изведен тако да може понудити максималну брзину не мању од 100 Mb/s по домаћинству).

Како се изградња мреже заснива на принципу технолошке неутралности, оператори имају право да предложе пружање потребних широкопојасних услуга коришћењем или комбиновањем технологија које сматрају најприкладнијим, поштујући све обавезе утврђене Јавним позивом и Моделом уговора.

3. Који су рокovi за изградњу почетне тачке присуства оптичке мреже оператора? Да ли постоје нека ограничења до када изградња почетне тачке присуства оптичке мреже мора да буде завршена?

Чланом 2.3 Модела уговора о заједничкој изградњи широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије утврђена је обавеза оператора да најкасније у року од три месеца од дана почетка изградње MIDMILE и LASTMILE сегмената започне са извођењем радова и да их заврши у року од 15 месеци од означеног дана почетка изградње MIDMILE и LASTMILE сегмената.

Чланом 2.4. Модела уговора предвиђена је обавеза оператора да у оквиру рока из члана 2.3 предвиђеног за изградњу LASTMILE-а обезбеди почетну тачку присуства оптичке мреже коју је дефинисао у пријави на Јавни позив, и то било кроз постојећу било кроз изградњу нове тачке присуства.

Дакле, уколико оператор пријавом на Јавни позив дефинише тачку присуства оптичке мреже коју ће тек изградити, потребно је да исту изгради у оквиру рока предвиђеног за изградњу LASTMILE-а.

4. У вези са Прилогом 1 – Подаци о насељима, замолити би да добијемо векторске (нпр. у формату *.kml, *.shp и сл.) fajlove зона приказаних у документу Прилог 1- Подаци о насељима, са податком о координатном систему (нпр. као што је dato за тачку објекта јавне намене WGS84). С обзиром да су нам одговори на ова питања и додатне информације од великог значаја за пријаву, замолити бисмо за одговоре и векторске fajlove зона са податком о координатном систему што је пре могуће.

У оквиру документације предметног Јавног позива извршена је допуна текста Јавног позива. Такође, додат је Прилог 4 са векторским фајловима. Комплетна документација доступна је на интернет страници Министарства и на Порталу еУправа.

Захтеви за појашњењем и питања од 19.09.2020. године

- 1) Molim Vas za pojašnjenje da li postoje ograničenja u pogledu pristupne tehnologije za last mile segment mreže u ruralnim naseljima koju će izabrani operator izgraditi. Konkretno, da li je operator slobodan u izboru tehnologije za pružanje internet usluge, uz poštovanje svih propisanih obaveza opisanih javnim pozivom.

Јавним позивом за избор оператора електронских комуникација за спровођење пројекта заједничке изградње широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије и Моделом уговора о заједничкој изградњи широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије утврђено је да LASTMILE СЕГМЕНТ представља локалну мрежну инфраструктуру изграђену на технолошки неутралној основи која је најближа крајњим корисницима што подразумева покривеност корисника приступним мрежама, односно расположивост одређене приступне мреже али не нужно и претплату или коришћење услуге фиксног широкопојасног приступа, а чију изградњу ће спровести изабрани Оператор (мора бити пројектован и изведен тако да може понудити максималну брзину не мању од 100 Mb/s по домаћинству).

С тим у вези указујемо да се изградња мреже заснива на принципу технолошке неутралности, који је дефинисан Смерницама Европске комисије за примену правила о државној помоћи у вези са брзим развојем широкопојасних мрежа 2013/С 25/01, а са којима су текст објављеног Јавног позива и Модел уговора усклађени. Дакле, оператори имају право да предложе пружање потребних широкопојасних услуга коришћењем или комбиновањем технологија које сматрају најприкладнијим, поштујући све обавезе утврђене Јавним позивом и Моделом уговора.