

ИЗВЕШТАЈ СА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ НАЦРТА ЗАКОНА УГОСТИТЕЉСТВУ

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Министарство трговине, туризма и телекомуникација објављује Извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона о угоститељству (даљем тексту: Нацрт закона).

У складу са Законом о министарствима "Сл. гласник РС", бр. 44/2014, 14/2015, 54/2015, 96/2015 - др. закон и 62/2017) и утврђеним делокругом Министарства трговине, туризма и телекомуникација (даљем тексту: министарство) припремило је Нацрт закона.

Јавна расправа је одржана у периоду од 1. до 20. јуна 2018. године, а у складу са Програмом јавне расправе који је одредио Одбор за привреду и финансије и почела је постављањем Нацрта закона на интернет страници министарства www.mtt.gov.rs као и на порталу е-управе. Сви заинтересовани били су у могућности да преузму текст Нацрта закона и упознају се са предложеним решењима, као и да доставе примедбе, предлоге и коментаре.

Према Програму јавне расправе централни догађај, у форми округлог стола, у организацији министарства и Привредне коморе Србије, одржан је 19. јуна 2018. године, у просторијама Привредне коморе Србије.

Позив за учешће на овом догађају постављен је на сајту Министарства и Привредне коморе Србије и сви заинтересовани могли су да присуствују догађају и активно учествују у дискусији.

Јавној расправи су присуствовали представници:

- асоцијација туристичких агенција – Јута, Атас и Антас,
- ХОРЕС-а – Удружење хотелијера и ресторатера Србије,
- Кампинг асоцијације Србије,
- Агенције које пружају усугу изнајмљивања возила,
- Удружење туристичких водича Србије,
- Удружење бања Србије,
- Јединца локалне самоуправе (града и општине) и то представници Секретаријата за привреду Града Београд,
- Туристичке организација Београд,
- Туристичке организације Србије,
- ТО Соко Бања,
- Привредне коморе Београда,
- Представници факултета и високих школа,
- бројни појединци, привредници, који су као учесници узели учешће у расправи.

Одзив представника привреде и стручне јавности био је изузетно велик и присутнима су представљени разлози, као и суштина предложених измена Закона.

Предочено је да је у раду израде текста Нацрта закона учествовала Посебна радна група састављена од представника надлежних ресорних министарстава, Канцеларије за ИТ и Е управу, а радом Посебне радне групе председавао је саветник Председника Владе РС. Такође, у рад Посебне радне групе укључени су и представници асоцијације туристичких агенција (YUTA) и асоцијације хотелијера (HORES), удружења бања Србије, удружења туристичких водича Србије, Привредне коморе Србије, ТОС-а, ТОБ-а, Секретаријата за привреду Града Београда, као и представници високошколских установа, из редова стручњака у области угоститељства.

Основни циљ доношења Нацрта закона је потпуно усклађивање са законодавством Европске уније, Директивом о услугама (Directive on Services 2006/123/EC), на који начин је у потпуности дошло до транспонована (увођења) ове Директиве у правни систем Републике Србије. Уједно је извршено и усаглашавање са одредбама других прописа, пре свега Закона о заштити потрошача, са прецизнијим дефинисањем одредаба којима се обезбеђује већа заштите корисника услуга.

Као приоритетан задатак дефинисана је потреба за смањењем сиве економије у свим делатностима које закон уређује, из ког разлога су прецизније уређене оне одредбе у делу регистрације привредне делатности појединих субјеката. У циљу ефикаснијег остваривања овог примарног задатка и заштите јавног интереса, дата су шира овлашћења, али и одговорност и обавезе јединици локалне самоуправе посебно у делу вођења евиденције свих оних субјеката који пружају услуге смештаја

Имајући у виду приоритете дигитализације привреде Републике Србије, али и даљи развоје електронске управе, Законом се уводи централни информациони систем у области угоститељства и туризма (Е- туриста) као јединствен и централизован електронски информациони систем, који садржи све релевантне податке о пружаоцима услуге смештаја и објектима за смештај, преко кога се врши њихова евиденција и уносе други подаци проистекли из обављања угоститељске, наутичке и ловнотуристичке, односно туристичке делатности. Циљ успостављања електронског система пријаве и одјаве туриста је осим, обједињавања свих података о пружаоцима услуга смештаја, и скраћивање и смањивање броја и трошкова административних процедура, унапређење сарадње и размене података надлежних државних институција, унапређење ефикасности система наплате и контроле плаћања боравишне таксе и пореза те последично повећање прихода буџета локалних самоуправа и буџета Републике Србије, смањење сиве економије и неправног рада (посебно физичких лица пружаоца услуга смештаја), унапређење статистичког праћења кретања туриста, спровођење активне маркетинг политике и подизање конкурентности туристичке понуде Републике Србије.

Усаглашавање са законом о инспекцијском надзору условило је прописивање ширих, односно нових овлашћења туристичких инспектора, али и других инспектора којима је поверен надзор над извршењем закона. У делу казнене политике нема битнијих новина, међутим прописане су казне у вишем износу за све оне субјекте, који по овим одредбама, али и одредбама Закона о инспекцијском надзору имају третман

нерегистрованог субјекта. Такође, прописане су казнене одредбе, односно прекршајна одговорност за одговорна лица у државном органу и јединици локалне самоуправе.

Имајући у виду и обавезу усаглашавања са Законом о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015) и Законом о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016), Нацрт закона је у потпуности усаглашен са наведеним процесним законима.

Уједно извршено је усаглашавање са Стратегијом развоја туризма Републике Србије за период 2016. - 2025. године. Даље, имајући у виду Директива 2006/123/ЕЗ Европског парламента и Савета од 12. децембра 2006. године, о услугама на унутрашњем тржишту извршено је потпуно усаглашавање.

У јавну расправу су се укључили релевантни представници туристичких агенција, угоститељства, туристичких професија, јединица локалне самоуправе, туристичких организација, удружења, као и представника других, специфичних видова туризма, и интересовање је било на веома завидном нивоу. Општа је оцена да је јавна расправа успешно спроведена и да је остварена задовољавајућа сарадња између представника министарства, као предлагача прописа, и свих заинтересованих страна.

Посебно се напомиње да је Нацрт закона достављен и члановима Националног савета за развој туризма са циљем њиховог активног укључења и достављања предлога и сугестија. На седници Националног савета, одржаној 19. јуна 2018. године, у период трајања јавне расправе, једна од тачака дневног реда била је и Извешај о Нацрту закона, поводом ког излагања су чланови Националног савета узели активно учешће.

У току трајања јавне расправе пристигао је одређени број сугестија које нису биле обухваћене Нацртом закона, међутим ради се предлозима чије решење није могуће уредити предметним изменама, ово из разлога што се исти углавном односе на регулисање других питања која нису предмет уређења Нацрта закона.

Такође, након јавне расправе размотрени су сви предлози и сугестије и они који су били усмерени на побољшање предложеног текста Нацрта закона и који су у духу концепта на којима се исти заснива, уграђени су у текст Нацрта закона.

Имајући у виду наведено, коначан закључак спроведене јавне расправе је да се Нацртом закона свеобухватно успостави такав правни оквир који ће пружити пуну подршку успешном и ефикасном управљању развоја туризма у ширем смислу и који би обезбедио усаглашеност свих закона, којима се регулише област туризма.

Стратешко опредељење наше земље је да поред туризма развија и угоститељство као његов интегрални део. Одредбама овог Нацрта стварају се основе за непрекидан, динамичан, усклађен и конкурентан раст и развој угоститељства и туризма на принципима одрживости и исплативости, тржишно потврђеном квалитету услуга, предностима дестинације и препознатљивом идентитету у међународним оквирима.