

## ИЗВЕШТАЈ СА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ НАЦРТА ЗАКОНА ТУРИЗМУ

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Министарство трговине, туризма и телекомуникација објављује Извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона о туризму ( даљем тексту: Нацрт закона).

У складу са Законом о министарствима "Сл. гласник РС", бр. 44/2014, 14/2015, 54/2015, 96/2015 - др. закон и 62/2017) и утврђеним делокругом Министарства трговине, туризма и телекомуникација ( даљем тексту: министарство) припремило је Нацрт закона.

Јавна расправа је одржана у периоду од 1. до 20. јуна 2018. године, а у складу са Програмом јавне расправе који је одредио Одбор за привреду и финансије и почела је постављањем Нацрта закона на интернет страници министарства [www.mtt.gov.rs](http://www.mtt.gov.rs) као и на порталу е-управе. Сви заинтересовани били су у могућности да преузму текст Нацрта закона и упознају се са предложеним решењима, као и да доставе примедбе, предлоге и коментаре.

Према Програму јавне расправе централни догађај, у форми округлог стола, у организацији министарства и Привредне коморе Србије, одржан је 8. јуна 2018. године, у просторијама Привредне коморе Србије.

Позив за учешће на овом догађају постављен је на сајту Министарства и Привредне коморе Србије и сви заинтересовани могли су да присуствују догађају и активно учествују у дискусији.

Јавној расправи су присуствовали представници:

- асоцијација туристичких агенција – Јута, Атас и Антас,
- ХОРЕС-а – Удружење хотелијера и ресторатера Србије,
- Кампинг асоцијације Србије,
- Агенције које пружају услугу изнајмљивања возила,
- Удружење туристичких водича Србије,
- Удружење бања Србије,
- Јединца локалне самоуправе (града и општине) и то представници Секретаријата за привреду Града Београд,
- Туристичке организација Београд,
- Туристичке организације Србије,
- ТО Соко Бања,
- Привредне коморе Београда,
- Представници факултета и високих школа,
- бројни појединци, привредници, који су као учесници узели учешће у расправи.

Надаље, на седници одржаној 19. јуна 2018. године о нацрту закона позитивно се изјаснио и Национални савет за развој туризма Републике Србије основан Одлуком Владе РС.

Одзив представника привреде и стручне јавности био је изузетно велик и присутнима су представљени разлози, као и суштина предложених измена Закона.

Предочено је да је у раду израде текста Нацрта закона учествовала Посебна радна група састављена од представника надлежних ресорних министарстава, Канцеларије за ИТ и Е управу, а радом Посебне радне групе председавао је саветник Председника Владе РС. Такође, у рад Посебне радне групе укључени су и представници асоцијације туристичких агенција (YUTA) и асоцијације хотелијера (HORES), удружења бања Србије, удружења туристичких водича Србије, Привредне коморе Србије, ТОС-а, ТОБ-а, Секретаријата за привреду Града Београда, као и представници високошколских установа, из редова стручњака у области туризма.

Основи циљ доношења Нацрта закона је усклађивање са законодавством Европске уније и то са Директивом (ЕУ) број 2015/2302, која се односи на организована путовања и повезане туристичке аранжмане на који начин је у потпуности дошло до транспоновања (увођења) ове Директиве у правни систем Републике Србије.

Уједно је извршено и усаглашавање са одредбама других прописа, пре свега са Законом о инспекцијском надзору, Законом о општем управном поступку и Законом о заштити потрошача, као и са Стратегијом развоја туризма Републике Србије за период 2016. – 2025. године.

Кључни циљ Нацрта закона је унапређење и координације рада свих актера јавног (национални, регионални и локални ниво) и приватног сектора у туризму ради унапређења конкурентности Републике Србије као туристичке дестинације, као и постизања бољих синергетских ефеката те рационалнијег трошења ограничених буџетских средстава на свим нивоима у циљу постизања максималних резултата дефинисаних Стратегијом развоја туризма 2016-2025. године. У циљу ефикаснијег остваривања овог примарног задатка, извршено је прецизирање права, обавеза и одговорности туристичких организација на свим нивоима (национални, регионални и локални). Један од приоритетних задатака је сузбијање сиве економије, у свим делатностима, које закон уређује и успостављање таквог правног оквира који би пружио пуну подршку успешном и ефикасном управљању развојем туризма и који би обезбедио усаглашеност свих закона, којима се регулише област туризма.

У делу уређења обављања привредне делатности од стране туристичких агенција извршено је усаглашавање са Директивом (ЕУ) број 2015/2302, где је између осталог, као основни постулат истакнута заштита права корисника услуга.

Уређена је област заштите података о личности тј. прикупљање, држање, обрада и коришћење података о личности, права лица и заштита права лица чији се подаци прикупљају и обрађују, ограничења заштите података о личности и обезбеђење података, на начин прописан законом којим се уређује заштита података о личности.

Усаглашавање са законом о инспекцијском надзору условило је прописивање ширих, односно нових овлашћења туристичких инспектора, али и других инспектора којима је поверен надзор над извршењем закона. У делу казнене политике нема битнијих новина, међутим прописане су казне у вишем износу за све оне субјекте, који по овим одредбама, али и одредбама Закона о инспекцијском надзору имају третман нерегистрованог субјекта.

Имајући у виду да је одзив релевантних представника туристичких агенција, угоститељства, туристичких професија, јединица локалне самоуправе, туристичкиг организација, удружења, као и представника других, специфичних видова туризма, био на веома завидном нивоу, општа је оцена да је јавна расправа успешно спроведена и да је остварена задовољавајућа сарадња између представника министарства, као предлагача прописа, и свих заинтересованих страна. Посебно се напомиње да је Нацрт закона о туризму достављен и члановима Националног савета за развој туризма са циљем њиховог активног укључења и достављања предлога и сугестија. На седници Националног савета, одржаној 19. јуна 2018. године, у период трајања јавне расправе, једна од тачака дневног реда била је и Извешај о Нацрту закона, поводом ког излагања су чланови Националног савета узели активно учешће.

У току трајања јавне расправе пристигао је одређени број сугестија које нису биле обухваћене Нацртом закона, међутим ради се предлозима чије решење није могуће уредити предметним изменама, ово из разлога што се исти углавном односе на регулисање других питања која нису предмет уређења Нацрта закона.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је предложило да се област изнајмљивања возила са возачем (limo service), више не уређује прописима којима се регулише област туризма, већ да се уреди прописима о превозу путника.

Такође, након јавне расправе размотрени су сви предлози и сугестије и они који су били усмерени на побољшање предложеног текста Нацрта закона и који су у духу концепта на којима се исти заснива, уграђени су у текст Нацрта закона.

Имајући у виду наведено, коначан закључак спроведене јавне расправе је да се Нацртом закона свеобухватно успоставио такав правни оквир који ће пружити пуну подршку успешном и ефикасном управљању развојем туризма и који би обезбедио усаглашеност свих закона, којима се регулише област туризма.

Очекује се да ће такав нови правни оквир створити конкурентније услове пословања на тржишту те да ће у садејству са осталим мерама које су предвиђене Нацртом свакако допринети повећаном броју долазака и ноћења страних туриста, као и девизног прилива од туризма, као и повећању кретања и боравка домаћих туриста на територији Републике Србије. Односно, очекује се повећање рецептивних активности, што ће неминовно довести до смањења дефицита туристичког биланса, као дела платног биланса Републике Србије, који настаје одласком домаћих туриста ван територије Републике Србије.